COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ||||| 1217 AH Hilversum |||||
Postbus 1426 ||||| 1200 BK Hilversum ||||| cvdm@cvdm.nl ||||| www.cvdm.nl |||||
T 035 773 77 00 ||||| F 035 773 77 99 |||||

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de heer drs. S. Dekker
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Datum	Onderwerp		
4 juni 2013	Gegevens regionale publieke media-instellingen 2012-2013		
Uw kenmerk	**Ons kenmerk**	**Contactpersoon**	**Doorkiesnummer**
483663	29250/2013007855	Linda Honigh AA RA	+31 (35) 773 77 50

Geachte heer Dekker,

In verband met de overheveling van de regionale publieke media-instellingen naar de mediabegroting en de uitwerking daarvan in de Mediawet, heeft ambtelijk overleg tussen het Commissariaat en uw ministerie plaatsgevonden op 7 maart 2013. In dit overleg is ondermeer de bekostiging van de regionale publieke media-instellingen ter sprake gekomen.
Aanleiding hiervoor was gelegen in geconstateerde verschillen tussen de door provincies verleende beschikkingen, en de door Stichting Regionale Omroep Overleg en Samenwerking (hierna: ROOS) resp. de media-instellingen berekende bedragen.

Het Commissariaat heeft met het oog op deze rapportage informatie ingewonnen bij zowel de provincies als bij ROOS.

ROOS stelt zich namens de regionale publieke media-instellingen op het standpunt dat de bekostigingsbijdragen jaarlijks onderworpen dienen te worden aan een indexeringspercentage dat door IPO (Interprovinciaal Overleg) wordt vastgesteld (over 2012 en 2013 respectievelijk. 3,05% en 1,31%). ROOS heeft aan het Commissariaat op verzoek gegevens aangeleverd waarin het budget 2011 (€ 143.485.017) wordt geïndexeerd met voornoemde percentages. Aldus berekent ROOS voor 2012 een budget van ca. € 148 miljoen en voor 2013 een budget van ca. € 150 miljoen.

In verband met de tussen de opgave van beschikkingen door de provincies en de door ROOS berekende bedragen geconstateerde verschillen heeft u aangegeven dat u de gegevens wenst te ontvangen inzake de beschikkingen van de provincies en door ROOS berekende bedragen over zowel 2012 en 2013.

Ons is gebleken dat er nog enkele beroepsprocedures lopen tegen de beschikkingen van de provincies. Een aantal beschikkingen is vernietigd door de rechter vanwege een verschil van inzicht over de hoogte van de zorgplicht tussen de regionale publieke media-instellingen en de betreffende provincies. Als gevolg daarvan wijzen wij u er volledigheidshalve op dat aan de budgetten 2012 en 2013 in die gevallen nog geen definitieve status kan worden verleend. Om inzicht te bieden in de op dit moment lopende beroepsprocedures hebben wij ROOS gevraagd hiervan opgave te doen. Onderstaand staan de regionale media-instellingen vermeld waar op het moment van dit schrijven, 24 mei 2013, sprake is van een lopende beroepsprocedure:

- RTV Noord heeft bezwaar aangetekend tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen omtrent de bekostiging 2013. Het betreft een korting van 5% op het bekostigingsbedrag 2009. Het gaat om een bedrag van € 431.000,-.
- RTV Noord-Holland heeft voor de jaren 2012 en 2013 bezwaar en beroepsprocedures lopen tegen besluiten van de provincie.
  2012: Bij de Rechtbank Noord-Holland (vestiging Haarlem) is een beroepsprocedure aanhangig tegen het bekostigingsbesluit van de provincie over het jaar 2012. Het betreft een korting van 10% op het bekostigingsbedrag in 2011 en het achterwege laten van de indexering. Het gaat om een bedrag van € 1.889.243,-.
  2013: Op 6 juni 2013 vindt ten overstaan van de Hoor- en Adviescommissie van de provincie Noord-Holland de mondelinge behandeling plaats van het bezwaarschrift van RTV Noord-Holland tegen het bekostigingsbesluit 2013. Het besluit betreft financiering op het financiële niveau 2012, waarbij andermaal de indexering achterwege blijft.
  Het gaat om een bedrag van € 2.094.953,- ten opzichte van het niveau 2011 + index 2012 en index 2013.
- Omroep West heeft voor de jaren 2012 en 2013 bezwaar en beroepsprocedures lopen tegen de bekostigingsbesluiten van de provincie Zuid-Holland.
  2012: Tegen het aankondigingsbesluit en het bekostigingsbesluit voor 2012 is bezwaar gemaakt. Tegen de beslissing op bezwaar op deze besluiten is beroep ingesteld bij de Rechtbank Den Haag. Deze heeft het beroep ongegrond verklaard. Omroep West heeft daartegen inmiddels hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het betreft een korting van € 375.000 op de basisbekostiging 2011 (voor indexering) per 1 april 2012 en het niet langer toekennen van de middelen voor kwalitatief hoogwaardige programmering (€ 134.000 en EUR 450.000). Het gaat in totaliteit om een (geïndexeerd) bedrag van € 970.920,-.
  2013: Tegen het bekostigingsbesluit 2013 is inmiddels bezwaar aangetekend. Het betreft een korting van € 1.000.000 en het ook in dit jaar weer niet toekennen van toegezegde middelen voor kwalitatief hoogwaardige programmering. Het gaat om een bedrag van € 1.929.553,-. Onderdeel hiervan is een bedrag van ca. € 280.000,- ten gevolge van een nieuwe zienswijze van de belastinginspecteur inzake de BTW.
- RTV Rijnmond loopt gelijk op met Omroep West in de bezwaar- en beroepsprocedures tegen de besluiten van de provincies. Voor RTV Rijnmond geldt dus hetzelfde als voor Omroep West.
  2012: Het gaat om een bedrag van € 970.482,-.
  2013: Het gaat om een bedrag van € 1.635.313,- Het verschil met het bedrag bij Omroep West wordt met name verklaard door de BTW kwestie bij Omroep West.

Wellicht ten overvloede willen wij u erop wijzen dat de opgave van ROOS niet anticipeert op mogelijke procedures die in de toekomst nog gevoerd zullen worden, en evenmin anticipeert op gevallen waarin media-instellingen tegen een reeds gedane uitspraak mogelijk in bezwaar treden.

Om tot het door u gevraagde vergelijk te komen hebben wij voor u (naar de huidige stand van zaken) zowel de beschikkingen van de provincies opgevraagd als de bedragen die volgens ROOS na indexering van het budget 2011 ter bekostiging van de media-instellingen ter beschikking moeten worden gesteld. Ten aanzien van de door ROOS verstrekte gegevens verwijs ik graag naar de bijlage. Enkele gegevens opgenomen in de tabellen 1 en 2 wijken af van de rapportage van ROOS. Deze wijzigingen zijn in samenspraak met en met goedkeuring van ROOS tot stand gekomen.

Onderstaand treft u allereerst de door ROOS en de provincies aangeleverde gegevens over 2012 aan.

Regionale publieke media-instelling	Beschikking vlgns. Provincie	Bedragen 2011 incl.index vlgns. ROOS	Verschil Provincie vs. opgave ROOS
RTV Noord	9.242	9.242	-
Omrop Fryslân	10.070	10.070	-
RTV Drenthe	9.138	9.140	1-
RTV Oost	11.215	11.215	-
Omroep Gelderland	16.714	16.714	-
Omroep Flevoland	7.841	7.841	-
RTV Utrecht	9.690	10.067	378-
RTV N-H	13.814	15.703	1.889-
Omroep West	10.219	10.606	386-
RTV Rijnmond	10.200	10.586	386-
Omroep Zeeland	8.501	8.501	-
Omroep Brabant	16.618	17.021	403-
L1	11.154	11.154	-
Totaal	**144.417**	**147.861**	**3.444-**

Tabel 1 Bekostiging Publieke regionale media-instellingen over 2012 (x € 1.000)

Een zelfde vergelijking treft u aan met betrekking tot de door ROOS en de provincies aangeleverde gegevens over 2013.

Regionale publieke media-instelling	Beschikking vlgns. Provincie	Bedragen 2012 incl. index vlgns. ROOS	Verschil Provincie vs. opgave ROOS
RTV Noord	8.932	9.363	431-
Omrop Fryslân	10.202	10.202	-
RTV Drenthe	9.259	9.259	-
RTV Oost	10.794	11.362	568-
Omroep Gelderland	16.933	16.933	-
Omroep Flevoland	7.944	7.944	-
RTV Utrecht	9.434	10.199	765-
RTV N-H	13.814	15.909	2.095-
Omroep West	9.700	10.744	1.044-
RTV Rijnmond	9.681	10.725	1.044-
Omroep Zeeland	8.613	8.613	-
Omroep Brabant	16.844	17.244	400-
L1	11.300	11.300	-
Totaal	**143.451**	**149.798**	**6.347-**

Tabel 2 Bekostiging Publieke regionale media-instellingen over 2013 (x € 1.000)

Uit de van betrokkenen verkregen toelichtingen valt op te maken dat de oorzaken voor de verschillen kunnen worden gevonden in:

1. individuele afspraken die tussen de media-instellingen en de provincies worden gemaakt (additionele subsidies en bezuinigingen);
2. interpretatieverschillen tussen structurele en incidentele bekostiging;
3. het al dan niet toepassen van indexering.

Onderstaand treft u per media-instelling een korte toelichting aan voor die omroepen waar voor 2012 of 2013 sprake is van een geconstateerd verschil.

RTV Noord
Over 2012 is er geen sprake van een verschil. In 2013 is door de provincie een structurele bezuiniging van 5% ten opzichte van peiljaar 2009 doorgevoerd, hetgeen in 2013 leidt tot een verschil van € 431.000.

RTV Drenthe
Door de provincie is in 2012 in eerste instantie een korting van € 75.000 in mindering gebracht op de jaarlijkse bekostiging. Echter op het bezwaarschrift van RTV Drenthe is door de provincie besloten de korting 2012 alsnog terug te draaien. In 2013 is geen sprake van een verschil.

RTV Oost
In 2012 is geen sprake van een verschil. In 2013 is door de provincie een korting van 5% over de financiering 2013 doorgevoerd, hetgeen in 2013 leidt tot een verschil van € 568.000.

RTV Utrecht
Per 1 juli 2012 is door de provincie een structurele bezuiniging van 7,5% op de bekostiging doorgevoerd ad € 755.000 op jaarbasis (effectief 2012: € 378.000, in 2013 geïndexeerd: € 765.000).

RTV N-H
In 2012 is door de provincie een efficiencykorting doorgevoerd ad € 1.500.000, daarnaast heeft de provincie geen indexering toegepast voor 2012 (effect: 465.000). Daarentegen heeft de provincie wel een accres van 0,55% (€ 75.560) toegekend. Ten aanzien van 2013 heeft de provincie de bekostiging gelijk gesteld aan 2012 en geen indexering toegepast.

Omroep West en RTV Rijnmond
In 2012 is door beide provincies een korting op het budget 2011 doorgevoerd ad € 375.000 inclusief het effect van de indexering 2012. In 2013 is nog eens € 625.000 aan korting doorgevoerd op het budget 2011 waarbij tevens rekening is gehouden met het effect van de indexering 2012 en 2013.

Omroep Brabant
Door de provincie wordt een korting van € 400.000 per jaar in mindering gebracht op de bekostiging, daarbij vindt indexering plaats over de bekostiging exclusief korting.

Naast bovenstaande afwijkingen zijn er ook verschillen waar te nemen tussen de door ROOS berekende bekostigingsbijdragen (2011 incl. index) en de door ROOS verzamelde bedragen waar volgens de regionale publieke media-instelling aanspraak op gemaakt kan worden. Daarbij moet worden opgemerkt dat ROOS achter de opgave staat zoals die door de regionale media-instellingen is verstrekt. Deze verschillen beperken zich tot een drietal omroepen, namelijk Omroep Gelderland (verschil 2012: € 1.090.000, 2013: € 1.094.000), Omroep West (verschil 2012: € 584.000, 2013: € 886.000) en Omroep Rijnmond (verschil 2012: € 584.000, 2013: € 591.000).

Voor wat betreft **Omroep Gelderland** wordt de vergoeding 'Ondertiteling' aangemerkt als structurele bekostiging terwijl ROOS in haar berekening van het geïndexeerde bedrag deze vergoeding als incidenteel aanmerkt. Daarnaast heeft ROOS aangegeven dat in de aanvraag 2012 van Omroep Gelderland per abuis een foutief bedrag is opgenomen voor 'Weekendnieuws' waardoor de berekende bekostiging over dat jaar € 7.000 te hoog wordt weergegeven. Het restant van het verschil wordt veroorzaakt door de 'Extra provinciale bijdrage TV' en 'Weekendnieuws' dat door de media-instelling wordt aangemerkt als onderdeel van de structurele bekostiging terwijl ROOS in haar berekening van het geïndexeerde bedrag dit als incidenteel kwalificeert.

Daarnaast worden door **Omroep West en RTV Rijnmond** de aanvullende structurele subsidie en extra toegekende subsidie (voor voortzetting positieversterking regionale omroepen Zuid-Holland) aangemerkt als structurele bekostiging. Door ROOS zijn deze subsidies niet in haar geïndexeerde bedrag opgenomen.

Volledigheidshalve vermelden wij tot slot dat de financiële verantwoordingen van de regionale publieke media-instellingen jaarlijks voor 1 juni door de media-instellingen dienen te worden aangeleverd. Toetsing van de financiële verantwoording 2012 heeft dan ook nog niet kunnen plaatsvinden. Voor zover uit die toetsing afwijkingen mochten blijken, dan zullen we deze per ommegaande als addendum bij dit schrijven nazenden.

Tot nadere toelichting en onderzoek zijn wij uiteraard gaarne bereid.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning
voorzitter

drs. Eric Eljon
commissaris